

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ РА

А.Г. Оганесян

Национальный политехнический университет Армении

Рассматриваются вопросы совершенствования системы государственного управления в отрасли недропользования РА на основе законодательных и институциональных реформ. Приводится краткое описание состояния минерально-сырьевой базы Армении, свидетельствующее о наличии значительных запасов различных полезных ископаемых на территории республики и реальной возможности их использования. Показаны роль и значение горнодобывающей промышленности в экономике Армении, которые, однако, не отражают ресурсный и экономический потенциалы недр республики.

Отрасли недропользования Армении присущи следующие существенные недостатки, которые препятствуют ее последующему развитию: наличие дисбаланса между объемами добычи полезных ископаемых и темпами воспроизводства минерально-сырьевой базы; нарушения надлежащей пропорциональности между разными стадиями геологического изучения недр; наличие дисбаланса между объемами добычи полезных ископаемых и рыночным спросом; низкая эффективность использования ресурсного и экономического потенциалов недр; несовершенство процесса предоставления недр в пользование; несовершенство действующей системы налогообложения в сфере недропользования и применяемой оплаты за использование недр; отрасль недропользования в Армении не развивается по принципу устойчивого развития.

С целью усовершенствования системы государственного управления в отрасли недропользования рекомендуется ряд законодательных и институциональных реформ. В частности:

- в Армении недропользование организуется в соответствии с “Государственной программой недропользования”, утвержденной по решению правительства Армении, которая разрабатывается со стороны уполномоченного органа в соответствии с программой социально-экономического развития страны;
- проект эксплуатации месторождений полезных ископаемых подлежит государственной технико-технологической экспертизе;
- геологическая или иная информация о недрах является продуктом работ геологического изучения недр и имеет потребительскую стоимость - это предмет свободной купли-продажи;
- полученные средства от продажи геологической и иной информации о недрах, принадлежащих государству, формируют “Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы республики”;
- улучшение действующей системы налогообложения в отрасли недропользования;

- институциональные изменения в системе государственного управления в отрасли недропользования с предоставлением независимого статуса.

Ключевые слова: недропользование, минерально-сырьевая база, месторождения, государственная программа, недра, уполномоченный орган.

Минерально-сырьевая база РА. Несмотря на небольшую территорию, недра Армении обладают довольно обширной минерально-сырьевой базой, представленной самыми различными полезными ископаемыми. В экономике Советского Союза ее мощный горнопромышленный комплекс играл заметную роль. Достаточно сказать, что до 25% производства молибденового концентрата приходилось на долю Армении, а в целом по отрасли цветной металлургии она занимала ведущие позиции.

В государственном балансе учтены запасы руд и металлов по 42 месторождениям меди, молибдена, свинца, цинка, золота, серебра, железа. Из этих месторождений для 29 предоставлено право на недропользование с целью добычи, однако в настоящее время эксплуатируется 8.

Резкий спад промышленного производства, в том числе и горной промышленности, в настоящее время уже преодолен. В этом особую роль имеет “Зангезурский медно-молибденовый комбинат”, производственная мощность которого увеличена приблизительно в два раза.

В настоящее время эксплуатируются также Агаракское и Техутское медно-молибденовые, Шаумянское золотополиметаллическое, Шамлугское медное, Сотское, Меградзорское и Мгартское золоторудные месторождения.

Особое место занимают Амулсарское золоторудное и Личкское медное месторождения, на базе которых строятся соответствующие горно-перерабатывающие комбинаты.

По различным соображениям пока не эксплуатируются Меграсарское золоторудное, Личквас-Тейское, Тертерасарское, Воскедзорское, Марджанское и Азатекское золотополиметаллические, Гладзорское полиметаллическое, Капанское и Вайкское медные, Разданское и Абовянское железорудные месторождения, которые в ближайшем будущем могут стать надежными объектами для промышленного освоения.

Из месторождений неметаллических полезных ископаемых следует выделить месторождения самых разнообразных видов природного камня – вулканических и фельзитовых туфов, гранитоидных и карбонатных пород, базальта, андезита, перлитов, бентонитов, диатомитов, цеолитов и т.д.

Вышеизложенное свидетельствует о минерально-сырьевой базе, ее настоящем состоянии и реальной возможности использования.

Значение горнодобывающей промышленности в экономике Армении.

В табл. 1-5 приведены данные экономических показателей горнодобывающей промышленности Армении [1].

Таблица 1

Годовые объемы продукции горнодобывающей промышленности Армении

Наименование продукции	Годы								
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Продукция из металлических полезных ископаемых									
Медный концентрат, <i>т</i>	67029	71307	88339	118105	127744	155454	184494	192273	315599
Цинковый концентрат, <i>т</i>	4924	7467	6989	14361	15588	16215	15950	14709	11319
Молибденовый концентрат, <i>т</i>	8422	8769	8559	8583	9445	10677	11635	11807	10440
Ферромолибден, <i>т</i>	5977	5323	5144	5126	5525	5836	6619	6528	5576
Конвертерная медь, <i>т</i>	6954	6480	6858	7644	8876	10075	10771	9814	11601
Рений, <i>кг</i>	400	400	400	400	400	350	345	-	-
Золото, <i>кг</i>	1300	682	1780	2125	1941	2324	2814	-	-
Серебро, <i>кг</i>	37324	40434	52876	68428	25227	22200	19458	-	-
Продукция из неметаллических полезных ископаемых									
Цемент, <i>тыс. т</i>	722	770	467	488	422	438	431	422	417
Стеновой камень правильной формы из туфов, <i>тыс. м³</i>	53,6	62,1	51,3	83,1	95,4	64,2	53,2	56,5	32,7
Легкие заполнители, <i>тыс. м³</i>	274	422	303	269	236	208	141	177	152
Облицовочные плиты из природного камня, <i>тыс. м²</i>	221	214,8	291,2	21,8	25,9	28,7	19,9	15,8	20,9
Перлиты, <i>тыс. т</i>	35,0	35,0	35,0	0,1	0,22	0,18	0,05	-	-
Бентонитовые глины, <i>тыс. т</i>	40,0	40,0	38,0	1,4	0,8	5,0	15,4	-	-
Минеральные воды, <i>тыс. л</i>	32227	35873	25459	30000	29233	33188	43125	56963	45066
Соль, <i>тыс. т</i>	34,8	37,3	29,4	29,4	35,6	37,8	30,8	29,8	27,4

Таблица 2

Вклад горнодобывающей промышленности в развитие экономики РА

Наименование показателей	Годы								
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Валовой внутренний продукт (ВВП) РА, <i>млн долл. США</i>	9206	1162	8648	9260	10138	10619	11121	11644	10529.1
Валовой доход горнодобывающей промышленности, <i>млн долл. США</i>	332,7	304,8	243,7	389,4	456,8	481,2	480,4	464,4	461,7
Доля в ВВП, %	3,6	2,6	2,8	4,2	4,5	4,53	4,3	3,99	4,38

Продолжение табл. 2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доля в промышленности, %	15,9	12,6	13,2	17,7	17,0	17,2	15,8	15,0	16,4
Доля активной части населения в горнодобывающей промышленности, %	0,78	0,74	0,67	0,69	1,3	0,85	0,81	0,70	0,87
Объемы экспорта РА, млн долл. США	1152,3	1057,2	710,2	1041,1	1334,3	1380,2	1478,7	1547,3	1485,3
Объемы экспорта продукции горнодобывающей промышленности, млн долл. США	174	173	146	131	184	255	310	338	366
Доля продукции горнодобывающей промышленности в экспорте, %	15,1	16,4	20,5	12,6	13,8	18,5	21,0	21,8	24,6
Объемы импорта РА, млн долл. США	3267,7	4426,1	3321,1	3748,9	4145,3	4261,2	4385,8	4424,4	3239,2
Объемы импорта продукции горнодобывающей промышленности, млн долл. США	516	665	541	666	822	916	872	858	526,4
Доля продукции горнодобывающей промышленности в импорте, %	15,8	15,0	16,3	17,7	19,8	21,5	19,9	19,4	16,3

Таблица 3

Количество трудящихся по видам экономической деятельности РА

Количество, тыс. человек	Годы								
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	1101,5	1117,6	1089,4	1185,2	1175,1	1172,8	1163,8	1133,5	1072,6
В горнодобывающей промышленности	8,6	8,3	7,3	11,0	10,4	10,0	9,4	7,9	9,3

Таблица 4

Среднемесячная зарплата по годам экономической деятельности РА

Среднемесячная зарплата по отраслям, долл. США	Годы							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Финансовая и страховая деятельность	756,5	739,0	760,3	767,3	888,5	954,3	819,2	
Горнодобывающая промышленность	484,4	580,4	638,0	652,8	774,0	795,8	755,3	
Коммуникация и связь	508,5	578,1	611,9	643,8	716,9	708,5	690,2	
Электричество, поставка газа, пара и кондиционирование воздуха	386,4	400,8	408,6	385,0	472,2	541,6	472,7	

Таблица 5

*Величины налоговых платежей со стороны основных действующих в РА
горнодобывающих предприятий*

Наименование предприятия / наименование месторождения	Налоговые платежи по годам, тыс. долл. США					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ЗАО “Зангезурский медно-молибденовый комбинат” / Каджаранское медно-молибденовое месторождение	79941,4	78828,5	92437,0	47946,0	57556,0	10917,1
ЗАО “Данди Пришс Металс Капан” / Шаумяновское золотополиметаллическое месторождение	10240,8	17733,0	13031,0	12539,3	7056,3	3754,1
ЗАО “Агаракский медно-молибденовый комбинат” / Агаракское медно-молибденовое месторождение	6491,5	7668,2	8541,5	7679,7	6142,2	2375,2
ООО “Гео Про Майнинг Голд” / Соткское золоторудное месторождение	4937,0	12597,0	17727,0	9370,1	8080,8	15759,0
ЗАО “Техут” / Техутское медно-молибденовое месторождение	-	-	3942,3	7804,5	9778,7	22699,5
ООО “Метл Принц” / Шамлугское месторождение меди	1294,0	1147,2	1083,2	2068,3	1683,0	500,7
ЗАО “Геотим” (ныне «Лидиан Армения») / Амулсарское золоторудное месторождение	-	-	1064,0	589,6	1303,2	1540,2
ЗАО “Сагамар” / Арманиское золото-полиметаллическое месторождение	1146,5	1788,3	1925,0	1314,8	1151,2	1680,9
ООО “Лер-Экс” / Анкасарское медно-молибденовое месторождение	227,7	492,0	614,3	652,9	618,4	204,5
ООО “Меградзор Голд” / Меградзорское золоторудное месторождение	-	662,7	2165,4	1083,2	412,6	408,3
ВСЕГО	104278,9	120916,9	144402,2	3219,6	95261	58299,3

Вышепредставленные данные свидетельствуют об определенной роли горнодобывающей промышленности в экономике Армении, которая, однако, не отражает ресурсный и экономический потенциалы недр.

Проблемы недропользования Армении. Отрасли недропользования Армении присущ ряд существенных недостатков, которые препятствуют ее последующему развитию. К ним следует отнести следующие:

1. Наличие дисбаланса между объемами добычи полезных ископаемых и темпами воспроизводства минерально-сырьевой базы, нарушения надлежащей пропорциональности между разными стадиями геологического изучения недр.

Около двух десятилетий в Армении не проводились планомерные и беспрерывные региональные геологические исследования, поисковые и поисково-оценочные работы с применением специальных методов геологического изучения (геофизические, геохимические, картографические и др.). Без проведения этих работ через несколько лет исчерпаются разведочные запасы многих полезных ископаемых, что приведет к значительному спаду развития экономики страны. Не осуществлены также региональные гидрогеологические и инженерно-геологические исследования.

2. Наличие дисбаланса между объемами добычи полезных ископаемых и рыночным спросом.

В сфере недропользования действующее законодательство не предусматривает каких-либо ограничений в отношении объемов и интенсивности использования минерально-сырьевой базы, и за основу при отказе заявок на предпринимательство не учитывается насыщенность рынка конкретным минеральным сырьем. По этой причине суммарный объем добычи полезных ископаемых, зафиксированный действующим горным правом, особенно на неметаллических месторождениях, значительно превышает спрос рынка, и многие недропользователи обречены на простой или не имеют возможности полностью осуществлять их договорные обязательства по объемам добычи и, следовательно, по оплате за недропользование.

3. Низкая эффективность использования ресурсного и экономического потенциалов недр является следствием следующих фактов:

- в проектных работах эксплуатации месторождений обычно отсутствуют оптимальные решения технико-технологических и многих других задач;

- согласно действующему закону о недрах [2], требуется проведение государственной экспертизы проектов эксплуатации месторождений по воздействию на окружающую среду и по технической безопасности, однако отсутствуют требования проведения технико-технологической экспертизы по рациональному освоению недр;

- отсутствует ряд важнейших документов нормативно-методического значения (в частности, технологические нормы проектирования карьеров и подземных рудников);

- не обеспечивается переработка минерального сырья по полному циклу получения металлов (за исключением осуществляемой за последние годы металлургической переработки молибденового концентрата и получения малого количества черновой меди);

- уполномоченному органу не представляются годовые планы развития горных работ, где в деталях были бы представлены и соответствовали

текущему состоянию получившие принципиальные решения задачи и вопросы в проектах эксплуатации.

4. Несовершенство процесса предоставления недр.

В соответствии с действующим законодательством в республике предоставление недр осуществляется по принципу удовлетворения предоставленных уполномоченному органу заявок со стороны заинтересованных субъектов, что не дает возможности со стороны уполномоченного органа регулировать объемы и темпы использования минерально-сырьевой базы.

Кроме того, предоставление недр по принципу удовлетворения заявок не предполагает финансового возмещения.

5. Несовершенство действующей в настоящее время системы налогообложения в сфере недропользования.

Как и в других сферах экономики, здесь тоже основным источником пополнения республиканского бюджета является налог на прибыль. Пользуясь несовершенством действующего законодательства, фирмы эксплуатируемых месторождений искусственно занижают величину прибыли. В повышении себестоимости продукции значительную роль имеют также весьма высокие зарплаты иностранных специалистов и т.д.

6. В настоящее время серьезным недостатком применяемой оплаты за использование недр является ее несоответствие государственным интересам. Это, следовательно, не может обеспечить государственной правовой силы со стороны правительства в области недропользования. В частности:

- для металлических полезных ископаемых роялти устанавливается по стоимостной ставке (в процентах) в отношении к доходу, без учета погашенных запасов, что не способствует снижению потерь полезных ископаемых;

- в результате использования вышеотмеченного механизма расчета роялти недропользователь месторождений, имеющих лучшие природные условия, получает сверхприбыль, значительная часть которой – дифференциальная рента; для месторождений с неблагоприятными природными условиями при высокой процентной ставке - носит финансовые потери.

7. Отрасль недропользования Армении не руководствуется принципом устойчивого развития, в то время как в мировой практике для обеспечения устойчивого развития из финансовых потоков, полученных от недропользования, создаются отдельные фонды.

К примеру, доходы Пенсионного фонда Норвегии (ранее называемого Нефтяным фондом Норвегии) формируются от прибыли продажи нефти. Аналогичные фонды, созданные за счет доходов, полученных от нефтяных прибылей, существуют также в России (Фонд устойчивости России), Венесуэле (Фонд макроэкономической устойчивости), Кувейте (Резервный

фонд для будущих поколений) и т.д. В Чили с 1985 г. создан “Фонд устойчивости меди”.

Устранение вышеотмеченных недостатков будет способствовать опережающему восполнению минерально-сырьевой базы и повышению эффективности недропользования Армении.

Совершенствование системы государственного управления в отрасли недропользования. Цель работы - совершенствование системы государственного управления отрасли на основе законодательных и институциональных реформ, в свете концепции устойчивого развития в области недропользования.

Для совершенствования системы государственного управления необходимо учесть следующие очевидные реальности, характерные для отрасли недропользования [3]:

- ресурсы минерального сырья являются невозобновляемыми и исчерпаемыми;
- чем выше потери полезных ископаемых и компонентов, тем раньше наступает необходимость ввода в эксплуатацию месторождений с худшими совокупными природными условиями;
- большие запасы полезного ископаемого на отдельном месторождении не могут служить основой для сокращения на нем балансовых запасов и повышения потерь при добыче и переработке;
- удовлетворение потребностей общества в продукции минерального сырья с минимальными затратами на их производство должно осуществляться не только с учетом интересов настоящего времени, но и обязательно с учетом долгосрочной перспективы.

1. С целью устранения имеющегося дисбаланса между объемами добычи полезных ископаемых и темпами воспроизводства минерально-сырьевой базы и рыночного спроса полезных ископаемых предлагается законодательно закрепить следующие положения:

а) в Армении недропользование организуется в соответствии с “Государственной программой недропользования”, утвержденной по решению правительства Армении, которая разрабатывается со стороны уполномоченного органа в соответствии с программой социально-экономического развития страны;

б) “Государственная программа недропользования” на планируемый период времени должна включать в себя как минимум:

- оценку текущей ситуации в отрасли с выявлением задач по каждому виду работ и обоснование решений первоочередных задач;

- список начинающихся и продолжающихся работ по геологическому изучению недр с установлением намечаемых сроков для их осуществления и оценкой необходимых финансовых средств за счет государственного заказа;

- список начинающихся и продолжающихся работ по геологическому изучению недр с установлением намечаемых сроков для их осуществления и оценкой необходимых финансовых средств за счет частных инвесторов;

- перечень эксплуатируемых месторождений с предполагаемым объемом добычи полезных ископаемых и установлением сроков для их осуществления с привлечением соответствующих субъектов;

в) начальные стадии геологического изучения недр – региональные, геологическое изучение, поисковые и поисково-оценочные работы, осуществлять исключительно в рамках государственного заказа;

г) осуществлять предварительную и детальную разведку проявлений, признанных перспективными в результате первичной геолого-экономической оценки, с привлечением частных инвесторов.

“Государственная программа недропользования” будет способствовать восстановлению и развитию ряда отраслей (металлургия, электротехника, военная промышленность, кабельное производство и др.) промышленности Армении.

В настоящее время отсутствуют проекты по целесообразности организаций закрытых и завершенных циклов (от добычи руды до получения конечной продукции) производства металлов, которые были бы утверждены со стороны правительства РА согласно программе социально-экономического развития страны.

2. С целью повышения эффективности использования ресурсного и экономического потенциала недр предлагается:

1) на основе достижений мирового передового опыта, науки и техники разработать нормы технологического проектирования и методические указания по открытой и подземной эксплуатации месторождений;

2) законодательно закрепить следующие положения:

а) проекты эксплуатации месторождений полезных ископаемых подлежат государственной технико-технологической экспертизе¹, чем и будут подтверждены оптимальные и комплексные решения технических, технологических и организационных задач;

б) годовые программы развития горных работ разрабатываются со стороны недропользователя и предоставляются для согласования уполномоченному органу;

¹ Предлагается в рамках действующей в настоящее время недрологической экспертизы включить технико-технологическую экспертизу.

в) решения принятых узловых задач в работах по геолого-экономической оценке месторождений и в их проектах по эксплуатации должны быть идентичными.

3. Для улучшения процесса предоставления недр необходимо законодательно закрепить следующие положения:

а) геологическая и иная информация о недрах, полученная при работах по геологическому изучению, имеющая потребительскую стоимость – вопрос о свободной покупке и продаже недропользования;

б) право собственности на геологическую информацию о недрах принадлежит тому субъекту, который, сохраняя все действующие законодательные требования, приобрел ее от предыдущего собственника или финансировал те работы, которые были направлены на получение этой информации;

в) продажу со стороны государства геологической и иной информации о недрах осуществлять только предусмотренной государственной программой о недропользовании и исключительно аукционным порядком;

г) начальная цена за геологическую и иную информацию о недрах определяется произведением величины, соответствующей 1,5% потенциально извлекаемой ценности данного геологического объекта, и коэффициента, учитывающего стадию геологического изучения этого объекта. Этот коэффициент для месторождений, которые разведывались поисково-оценочной, предварительной и детальной стадиями, принимается соответственно 0,2; 0,5 и 1,0;

д) на полученные средства от продажи геологической и иной информации о недрах, принадлежащих государству, будет создан “Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы республики”, который станет источником финансирования работ по геологическому изучению недр, осуществляемых по государственному заказу;

е) с целью геологического изучения недр и эксплуатации месторождений предполагаемый порядок предоставления права на недропользование должен включать:

- предварительное подписание договора (между уполномоченным органом в области недропользования и частным инвестором), где будут указаны предусмотренные обязательства для сторон и сроки выполнения;

- со стороны частного инвестора разработка программы или проекта по выполняемым работам;

- со стороны частного инвестора обеспечение положительных результатов государственной экспертизы по недрологии, природоохранным мероприятиям и технической безопасности труда по работам, предусмотренным в программе или в проекте;

- подписание соответствующего договора между частным инвестором и всеми зависящими субъектами согласно предварительным соглашениям между уполномоченным органом в области недропользования и субъектом, предоставленным частному инвестору;

- подписание договора между уполномоченным органом в области недропользования и частным инвестором.

Во избежание возможных злоупотреблений необходимо будет законодательно закрепить также, что условия предоставления того или иного права по подписанному договору между владельцем геологической информации и зависящими субъектами не могут быть ужесточены требованиями, изложенными в предыдущих соглашениях, заключенных между уполномоченным органом и теми же зависящими субъектами.

4. Улучшение действующей системы налогообложения в отрасли недропользования требует глубокого анализа и изучения. Здесь отметим только следующие общие подходы:

- для расчета прибыли ограничение верхнего предела вычитаемых расходов, аналогично статье расходов по командировке;

- взимание платы за использование недр (в том числе роялти) осуществляется с учетом погашенных запасов.

5. Другие мероприятия по обеспечению развития системы государственного управления в отрасли недропользования включают:

1) обучение геоинформационным технологиям, направленным на повышение профессиональной квалификации персонала агентства недр;

2) внедрение цифровых технологий в систему государственного управления в отрасли недропользования.

6. Предлагаемые институциональные изменения в системе государственного управления в отрасли недропользования.

Нынешний статус не подходит органу управления такой отраслью, которая является локомотивом и основным донором экономики страны, занимает значительное место в объемах экспорта и требует значительных инвестиций. Имея статус агентства, этот орган в соответствии с законодательством РА должен быть лишен прав осуществлять политику в отрасли, подготавливать подзаконные акты, формировать нормативно-методологическое поле и другие управленческие компетенции и заниматься только предоставлением услуг.

Только независимый статус рассматриваемого органа обеспечит полное управление отраслью недропользования. Этому будет способствовать также:

- включение в состав органа управления отраслью недропользования Республиканского геологического фонда;

- под ведением органа управления отраслью недропользования сформировать специализированную организацию - научно-прикладной институт, который в рамках государственного заказа будет разрабатывать государственные программы по недропользованию и работы по нормативно-методическому полю;

- для оценки достоверности геологической информации предоставить полномочному органу управление в отрасли недропользования.

Самостоятельность руководящего органа в этой отрасли позволит заниматься оперативной и инициативной деятельностью в отношении с государственными и негосударственными структурами республики и за рубежом.

Ожидаемые результаты. В результате предлагаемых законодательных и институциональных реформ будет создана система государственного управления отраслью недропользования, которая обеспечит:

- 1) целевое и скоординированное геологическое изучение недр и компенсацию затраченных на них финансовых ресурсов;
- 2) оптимальное использование ресурсного и экономического потенциалов недр;
- 3) справедливое распределение доходов от недропользования между недропользователем и государством;
- 4) подотчетность и надзор за недропользованием;
- 5) формирование привлекательной и благоприятной среды для частных инвестиций в отрасли недропользования;
- 6) вытеснение недобросовестных недропользователей;
- 7) снижение человеческого фактора и коррупционных рисков в отрасли недропользования;
- 8) поддержка уполномоченного органа в деле получения необходимых соглашений от зависящих субъектов;
- 9) улучшение администрирования процесса недропользования;
- 10) исключение дублирования функций государственного управления.

Литература

1. **Андроян Д.А.** Роль и место горной индустрии в экономике Республики Армения // Горняк и металлург. – Ереван, 2015. – N2. – С. 26-31.
2. **Кодекс Республики Армения о недрах.** Дата вступления в силу 01.01.2012.
3. **Агабалян Ю.А.** Общая теория оптимального освоения недр (твердые полезные ископаемые).– Saarbrücken, Германия: Palmarium Academic Publishing, 2015.- 288с.

*Поступила в редакцию 22.01.2019.
Принята к опубликованию 02.06.2020.*

**ՀՀ ԸՆԴԵՐՔՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ ՈԼՈՐՏԻ ՊԵՏԱԿԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ
ԿԱՏԱՐԵԼԱԳՈՐԾՄԱՆ ՈՒՂԻՆԵՐԸ**

Ա.Հ. Հովհաննիսյան

Դիտարկվում են օրենսդրական և ինստիտուցիոնալ բարեփոխումների հիման վրա ՀՀ ընդերքօգտագործման ոլորտի պետական կառավարման համակարգի կատարելագործման հարցերը: Ներկայացվում է Հայաստանի հանքահումքային հենքի վիճակի հակիրճ նկարագրությունը, ինչը վկայում է հանրապետության տարածքում տարբեր օգտակար հանածոների զգալի պաշարների առկայության, դրանց օգտագործման ներկա վիճակի և իրական հնարավորությունների մասին: Ցույց է տրված Հայաստանի էկոնոմիկայի մեջ հանքարդյունաբերության դերն ու նշանակությունը, որը, սակայն, չի արտացոլում հանրապետության ընդերքի ռեսուրսային և տնտեսական ներուժը:

Նշված են Հայաստանի ընդերքօգտագործման ոլորտի հիմնախնդիրները, որոնք հանգում են հետևյալ էական թերություններին. օգտակար հանածոների արդյունահանման ծավալների և հանքահումքային հենքի վերարտադրության տեմպերի միջև դիսբալանսի առկայությունը, ընդերքի երկրաբանական ուսումնասիրության տարբեր փուլերի աշխատանքների միջև պատշաճ համամասնությունների խախտումը, օգտակար հանածոների արդյունահանման ծավալների և շուկայական պահանջարկի միջև դիսբալանսի առկայությունը, ընդերքի ռեսուրսային և տնտեսական ներուժի օգտագործման ցածր արդյունավետությունը, ընդերքտրամադրման գործընթացի և ընդերքօգտագործման ոլորտում ներկայում գործող հարկման համակարգի ու կիրառվող ընդերքօգտագործման վճարի անկատարությունը, Հայաստանի հանքարդյունաբերության ոլորտում կայուն զարգացման սկզբունքի բացակայությունը:

Ընդերքօգտագործման ոլորտի պետական կառավարման համակարգի կատարելագործման նպատակով առաջարկվում են մի շարք օրենսդրական և ինստիտուցիոնալ բարեփոխումներ: Մասնավորապես.

1) Հայաստանում ընդերքօգտագործումը կազմակերպվում է ՀՀ կառավարության որոշմամբ հաստատված «Ընդերքօգտագործման պետական ծրագրին» համապատասխան, որը մշակվում է լիազոր մարմնի կողմից՝ երկրի սոցիալ-տնտեսական զարգացման ծրագրին համահունչ:

2) օգտակար հանածոյի հանքավայրի շահագործման նախագծերը ենթակա են պետական տեխնիկա-տեխնոլոգիական փորձաքննության:

3) ընդերքի երկրաբանական ուսումնասիրության աշխատանքների արգասիք հանդիսացող ու սպառողական արժեք ունեցող ընդերքի մասին երկրաբանական և այլ տեղեկատվությունը ազատ առք ու վաճառքի առարկա են:

4) պետությանը պատկանող ընդերքի մասին երկրաբանական և այլ տեղեկատվության վաճառքից ստացվող միջոցներով ձևավորվում է «Հանրապետության հանքահումքային հենքի վերարտադրության դրամագլուխ»:

5) ընդերքօգտագործման ոլորտում գործող հարկման համակարգի բարելավում:

6) ընդերքօգտագործման ոլորտի պետական կառավարման համակարգի ինստիտուցիոնալ փոփոխություններ՝ դրան տալով անկախ կարգավիճակ:

Առանցքային բաներ. ընդերքօգտագործում, հանքահումքային հենք, հանքավայր, պետական ծրագիր, ընդերք, լիազոր մարմին:

THE WAYS OF IMPROVING THE STATE ADMINISTRATION SYSTEM IN THE AREA OF SUBSOIL USAGE OF RA

A. H. Hovhannisyan

The issues on improving the state administration system in the subsoil usage sector of Republic of Armenia on the basis of legislative and institutional reforms are considered.

A brief description of the condition of the mineral resource base of Armenia is given, indicating the presence of significant reserves of various minerals in the territory of the republic and the real possibility of their use.

The role and importance of the mining industry in the economy of Armenia are shown, which, however, do not reflect the resource and economic potentials of the subsoil of the republic.

The problems of subsoil use in Armenia are indicated, which are reduced to the following significant shortcomings: the presence of a disbalance between the volumes of mineral extraction and the rate of reproduction of the mineral resource base; the violations of due proportionality between different stages of the geological study of subsoil; the presence of a disbalance between the volume of mining and market demand; the low efficiency of using the resource and economic potentials of subsoil; the imperfection of the process of granting subsoil for use; the imperfection of the current tax system in the field of subsoil usage and the applicable payment for the use of subsoil; subsoil usage in Armenia is not guided by the principle of sustainable development.

With the aim of improving the state administration system in the sector of subsoil usage industry, a number of legislative and institutional reforms are recommended. In particular:

1) in Armenia, subsoil usage is organized in accordance with the “State Subsoil Use Program” approved by the decision of the Government of Armenia, which is developed by the authorized body, harmonious with the program of the socio-economic development of the country;

2) the project of exploitation of mineral deposits is subject to state technical and technological expertise;

3) the geological or other information about the subsoil is a product of the geological study of the subsoil and has a use value - it is the subject of free purchase and sale;

4) the funds received from the sale of geological and other information about the subsoil, which belong to the state, form the “Fund for the Reproduction of the Mineral Resources Base of the Republic”;

5) improving the current taxation system in the subsoil use industry;

6) institutional changes in the state administration system in the subsoil usage industry with the provision of independent status.

Keywords: subsoil usage, mineral resource base, deposits, state program, subsoil, authorized body.